



Parlamentul României
Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/413 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră

COM (2023) 126 final

În temeiul dispozițiilor art. 67, art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată și *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona, de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/135/26.04.2023,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/413 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră – COM (2023) 126 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României consideră că prin extinderea domeniului de aplicare a directivei și asupra unor contravenții al căror pericol este de un nivel mai redus (de exemplu oprirea/staționarea neregulamentară a unui vehicul), s-ar ajunge în situația în care, în sarcina autorităților competente din România, s-ar impune efectuarea unui volum foarte ridicat de activități în vederea identificării conducătorilor de autovehicule pasibili de sancționare.

Art. 3.- Senatul României susține și atrage atenția că:

- a) ideea conform căreia extinderea domeniului de aplicare a prevederilor Directivei 2015/413/UE pentru o categorie mai mare de abateri la regimul rutier ar constitui o măsură care să conducă la sporirea nivelului de siguranță rutieră, printr-o reducere a nivelului impunității de care conducătorii de autovehicule nerezidenți se bucură în prezent, însă cu anumite rezerve determinate de necesitatea luării în calcul a diferențelor de reglementare existente deja în statele membre, în contextul în care Comisia Europeană a declarat că nu dorește armonizarea legislațiilor pe acest palier;

- b) introducerea principiului asistenței reciproce între statele membre poate suscita disfuncționalități în punerea în aplicare a dispozițiilor directivei, iar în același timp poate constitui o povară administrativă considerabilă;
- c) aspectele menționate, coroborate cu numărul foarte ridicat al populației românilor din afara teritoriului național, estimat a fi între 4-6 milioane, dintre care aproximativ 2 milioane dețin permise de conducere emise de către autoritățile române, conduc la ideea că principiul asistenței reciproce între statele membre ar avea un impact negativ, în mod deosebit asupra activității autorităților române și mai puțin a autorităților din celelalte state membre, care vor avea competențe incidente acestor obligații.

Art. 4.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite către instituțiile europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din..... mai 2023, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului

Alina – Ștefania GORGHIU

București, mai 2023

Nr.



SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII / 135
Data 26.04.2023
XXXVII / 432 / 27.04.2023

Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

La

Propunere de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/413 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră

COM (2023) 126 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2015/413 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, COM (2023) 126 final.

Ședința comisiei a avut loc în data de 25 aprilie a.c. iar la lucrările comisiei au participat reprezentanți ai Ministerului de Interne.

În vederea examinării proiectului de act legislativ, au fost analizate punctul de vedere al Ministerului Afacerilor Externe și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

Descrierea propunerii: Obiectivul general al inițiativei îl reprezintă îmbunătățirea siguranței rutiere la nivelul UE. Acest lucru ar trebui să se realizeze printr-o schimbare a comportamentului șoferilor nerezidenți, declanșată prin reducerea impunității de care se bucură în prezent aceștia. Impunitatea poate fi redusă printr-o mai bună investigație transfrontalieră a infracțiunilor legate de siguranța rutieră (și anume, creșterea probabilității ca infractorii nerezidenți să fie identificați și ca sancțiunea financiară să fie aplicată).

Conform prevederilor noii propuneri de directivă, șoferii nerezidenți ar primi scrisori de informare/aviz de penalizare într-o limbă pe care o înțeleg, într-un termen rezonabil și într-o formă în care autenticitatea ar fi ușor verificată.

Prezenta inițiativă vizează consolidarea suplimentară a siguranței rutiere prin extinderea domeniului de aplicare al Directivei (UE) 2015/413 la alte încălcări ale normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, cum ar fi nerespectarea vitezei legale, nefolosirea centurii de siguranță, nerespectarea culorii roșii a semaforului, condusul sub influența alcoolului sau drogurilor, condusul pe banda de siguranță, utilizarea dispozitivelor electronice mobile în timpul mersului.

Totodată, își propune să simplifice, digitalizeze și optimizeze investigarea încălcării normelor de circulație care afectează siguranța rutieră produsă în străinătate, facilitând astfel aplicarea transfrontalieră a sancțiunilor. Propunerea vizează, de asemenea, îmbunătățirea protecției drepturilor fundamentale ale conducătorilor auto nerezidenți.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**

- temeiul juridic al prezentei propuneri îl constituie articolul 91 alin. (1) lit. (c) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
- prezenta propunere respectă subsidiaritatea și proporționalitatea, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

- **consideră că:**

- prin extinderea domeniului de aplicare a directivei și asupra unor contravenții al căror pericol este de un nivel mai redus (de exemplu oprirea/staționarea neregulamentară a unui vehicul), s-ar ajunge în situația în care, în sarcina autorităților competente din România, s-ar impune efectuarea unui volum foarte ridicat de activități în vederea identificării conducătorilor de autovehicule pasibili de sancționare.

- **susțin și atrag atenția că**

- ideea conform căreia extinderea domeniului de aplicare a prevederilor Directivei 2015/413/UE pentru o categorie mai mare de abateri la regimul rutier ar constitui o măsură care să conducă la sporirea nivelului de siguranță rutieră, printr-o reducere a nivelului impunității de care conducătorii de autovehicule nerezidenți se bucură în prezent, însă cu

anumite rezerve determinate de necesitatea luării în calcul a diferențelor de reglementare existente deja în statele membre, în contextul în care Comisia Europeană a declarat că nu dorește armonizarea legislațiilor pe acest palier;

- introducerea principiului asistenței reciproce între statele membre poate suscita disfuncționalități în punerea în aplicare a dispozițiilor directivei, iar în același timp poate constitui o povară administrativă considerabilă;
- aspectele menționate, coroborate cu numărul foarte ridicat al populației românilor din afara teritoriului național, estimat a fi între 4-6 milioane, dintre care aproximativ 2 milioane dețin permise de conducere emise de către autoritățile române, conduc la ideea că principiul asistenței reciproce între statele membre ar avea un impact negativ, în mod deosebit asupra activității autorităților române și mai puțin a autorităților din celelalte state membre, care vor avea competențe incidente acestor obligații.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu *majoritatea* voturilor membrilor prezenți, formularea unei **OPINII la COM (2023) 126 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.


PREȘEDINTE
Senator **Mășilă Dincu**


Senator **Mircea Pufu**